



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI INSPEKTORAT
Područni ured Split
Služba za nadzor zaštite okoliša

KLASA: UP/I 351-02/20-11/134
URBROJ: 443-02-03-14/4-20-5
Split, 27. studenog 2020.

02

ČISTOĆA CETINSKE KRAJINE d.o.o.
Broj: 750/1-2020
Prilog: _____
Datum: 03.12.2020.

ČISTOĆA CETINSKE KRAJINE d.o.o.
126 brigade HV-a 13
21230 Sinj

Predmet: Dostava rješenja II stupnja

Dostavljamo Vam drugostupanjsko rješenje žalbe izjavljene na rješenje ove inspekcije,
KLASA: UP/I-351-02/20-11/134, URBROJ: 443-02-03-14/4-20-1 od 10. rujna 2020.

S poštovanjem,

Viši inspektor zaštite okoliša

Ivana Kuzmanić, dipl.ing.kem.teh.



Prilog:

- kao u tekstu

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Pismohrana, ovdje



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I
ODRŽIVOG RAZVOJA

SAMOSTALNI SEKTOR ZA PRAVNE POSLOVE

KLASA: UP/II-351-02/20-13/31

URBROJ: 517-10-2-20-2

Zagreb, 10. studenoga 2020.

REPUBLIKA HRVATSKA	
443 - DRŽAVNI INSPEKTORAT	
ZAGREB	
Primljeno:	19-11-2020
Klasifikacijski oznaka	UP/I-351-02/20-11/134
Uredbom broj	517-10-2-20-2
Pril	1
Vrij	0,00

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Samostalni sektor za pravne poslove, povodom žalbe trgovačkog društva ČISTOĆA CETINSKE KRAJINE d.o.o. za obavljanje komunalnih djelatnosti, 126. brigade HV-a 1, Sinj, OIB: 79243957155, zastupano po direktorici Ivani Živaljić, Put Košuta 9, Trilj, OIB: 94344542157, protiv rješenja Državnog inspektorata, Područnog ureda Split, Službe za nadzor zaštite okoliša, KLASA: UP/I-351-02/20-11/134; URBROJ: 443-02-03-14/4-20-1 od 10. rujna 2020. u predmetu inspekcijskog nadzora, na temelju članka 120. Zakon o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/09) donosi

RJEŠENJE

I. Poništava se rješenje Državnog inspektorata, Područnog ureda Split, Službe za nadzor zaštite okoliša, KLASA: UP/I-351-02/20-11/134; URBROJ: 443-02-03-14/4-20-1 od 10. rujna 2020.

II. Obustavlja se postupak kojim se trgovačkom društvu ČISTOĆA CETINSKE KRAJINE d.o.o. za obavljanje komunalnih djelatnosti, 126. brigade HV-a 1, Sinj, OIB: 79243957155 zabranjuje obavljanje djelatnosti zbrinjavanja otpada – odlaganje otpada na odlagalište Mojanka po rješenju Državnog inspektorata, Područnog ureda Split, Službe za nadzor zaštite okoliša, KLASA: UP/I-351-02/20-11/134; URBROJ: 443-02-03-14/4-20-1 od 10. rujna 2020. s obzirom da ne postoje pravne pretpostavke za vođenje tog postupka.

Obrazloženje

Rješenjem Državnog inspektorata, Područnog ureda Split, Službe za nadzor zaštite okoliša, KLASA: UP/I-351-02/20-11/134; URBROJ: 443-02-03-14/4-20-1 od 10. rujna 2020. u daljnjem tekstu: pobijano rješenje) zabranjuje se u točki 1. izreke trgovačkom društvu ČISTOĆA CETINSKE KRAJINE d.o.o. za obavljanje komunalnih djelatnosti, 126. brigade HV-a 1, Sinj, OIB: 79243957155 (u daljnjem tekstu: žalitelj) obavljanje djelatnosti zbrinjavanja otpada – odlaganje otpada na odlagalište Mojanke. U točki 2. izreke određuje se da je rok

izvršenja točke 1. izreke pobijanog rješenja 90 dana od zaprimanja rješenja. U točki 3. izreke određuje se da žalba ne odgađa izvršenje pobijanog rješenja.

Protiv pobijanog rješenja žalitelj je izjavio žalbu u kojoj u bitnome navodi da iz obrazloženja pobijanog rješenja nije razvidno da li je isto doneseno temeljem članka 91. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine, br. 94/13, 73/17, 14/19 i 98/19, u daljnjem tekstu: ZOGO) ili članka 26. ZOGO-a i Odluke o redoslijedu i dinamici zatvaranja odlagališta od 9. siječnja 2019. (Narodne novine, broj 3/19). Nastavno ističe da je tijekom inspekcijskog nadzora sastavljen Zapisnik Klasa: 351-02/20-05/303, Urbroj: 443-02-03-14/4-20-4 od 31. kolovoza 2020. (u daljnjem tekstu: Zapisnik) iz kojeg je vidljivo da je službenoj osobi predložen Zahtjev za ishođenje Dozvole za gospodarenje otpadom od 30. siječnja 2020., a postupak je u tijeku. Nadalje, žalitelj ističe da je Grad Sinj, kao nositelj sanacije odlagališta Mojanke pokrenuo Postupak javne nabave za sanaciju odlagališta te žalitelj smatra da će isto biti sanirano u roku od 8 mjeseci. Žalitelj predlaže ukidanje točke 3. pobijanog rješenja kojim se određuje da isto nema odgodni učinak te da Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja (u daljnjem tekstu: drugostupanjsko tijelo) zabrani daljnje postupanje nadležnog državnog inspektorata do završetka žalbenog postupka. Zaključno žalitelj predlaže ukidanje izrečene upravne mjere kojom je zabranjen rad odlagalištu Mojanka.

Drugostupanjsko tijelo je uvidom u spis predmeta utvrdilo da je sukladno odredbi članka 114. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/09; u daljnjem tekstu: ZUP) žalba dopuštena, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je osnovana.

Uvidom u spis predmeta i Zapisnik utvrđeno je da je 31. kolovoza 2020. izvršen inspekcijski nadzor odlagališta otpada Mojanka, Grad Sinj, Splitsko-dalmatinska županija, kojim upravlja žalitelj i istim je utvrđeno da se djelatnost gospodarenja otpadom – zbrinjavanja otpada postupkom odlaganja na odlagalište otpada Mojanka, Sinj obavlja bez dozvole za gospodarenje otpadom iz članka 86. stavka 1. ZOGO-a i članka 16. Pravilnika o načinima i uvjetima odlaganja otpada, kategorijama i uvjetima rada za odlagališta otpada (Narodne novine, br. 114/15, 103/18 i 56/19-Isp, u daljnjem tekstu: Pravilnik). Nadalje, iz zapisnika proizlazi da je žalitelj podnio zahtjev za izdavanje dozvole nadležnom tijelu Splitsko – dalmatinske županije 4. veljače 2020. te je ista u postupku ishođenja.

Uvidom u dokument *Dinamika zatvaranja odlagališta neopasnog otpada* (u daljnjem tekstu: *Dinamika*) (<https://mzoe.gov.hr/o-ministarstvu-1065/djelokrug-4925/otpad/strategije-planovi-i-programi-1274/1274>) vezano za odlagalište otpada Mojanka, drugostupanjsko tijelo je utvrdilo da se predmetno odlagalište nalazi na području grada Sinja koje je započelo s radom 1964. godine. Pravna osoba koja upravlja odlagalištem je tvrtka Čistoća Cetinske krajine d.o.o. Ukupna površina odlagališta Mojanka iznosi 12,27 ha. Ukupno projektirani kapacitet na odlagalištu iznosi 920.000 m³. Sanacija odlagališta Mojanka planirana je u 2 faze koja uključuje sanaciju postojećeg odlagališta i proširenje odlagališta na nove kazete za odlaganje

otpada na sanitaran način. U 2016. godini na odlagalištu Mojanka odloženo je 26.334 t. Na odlagalištu otpada Mojanka sanacija odlagališta je u pripremi. Nadalje, odlagalište Mojanka je u procesu sanacije te će po završetku iste zadovoljavati uvjete u skladu s Pravilnikom. Predmetno odlagalište Mojanka ima preostali kapacitet dovoljan i za zaprimanje otpada koji će se preusmjeriti iz JLS čija se odlagališta zatvaraju. Nakon popunjavanja kapaciteta, a ukoliko se ne otvori Centar za gospodarenje otpadom (u daljnjem tekstu: CGO), otpad će se odvoziti na odlagalište Karepovac.

Člankom 26. stavkom 10. ZOGO-a propisano je da redoslijed i dinamiku zatvaranja odlagališta i obvezu osobe koja upravlja odlagalištem da preuzima određeni miješani komunalni otpad određuje ministar Odlukom sukladno predmetnoj Dinamici zatvaranja odlagališta neopasnog otpada.

Članak 4. stavak 1. točka 27. ZOGO-a propisuje da je neusklađeno odlagalište ono odlagalište koje ne ispunjava uvjete propisane pravilnikom iz članka 104. ovog Zakona. Sukladno odredbi članka 17. stavka 1. točke 12. ZOGO-a Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske 2017. – 2022. godine (Narodne novine, broj 3/17; u daljnjem tekstu: Plan), objavljen 11. siječnja 2017., određuje i usmjerava gospodarenje otpadom te na temelju analize postojećeg stanja na području gospodarenja otpadom i ciljeva gospodarenja otpadom iz članaka 24., 25., 54. i 55. ZOGO-a i ciljeva za pojedine sustave gospodarenja posebnim kategorijama otpadom propisanih pravilnikom iz članka 53. stavka 3. ZOGO-a, određuju se mjere za unaprjeđivanje postupaka pripreme za ponovnu uporabu, recikliranje i drugih postupaka oporabe i zbrinjavanja otpada na kopnenom i morskom prostoru pod suverenitetom Republike Hrvatske, odnosno na prostoru na kojem Republika Hrvatska ostvaruje suverena prava i jurisdikciju i sadrži mjere i smjernice (politike) za provedbu Plana. Obzirom na obvezu prestanka odlaganja na neusklađenim odlagalištima nakon 2018. godine Planom je predviđena mjera 4.1. “Izrada Plana zatvaranja odlagališta neopasnog otpada koja će uključivati i analizu za daljnje kapacitete i mogućnosti za odlaganje otpada na usklađenim odlagalištima otpada”.

Odlukom iz članka 26. stavka 10. ZOGO-a se u cilju provedbe mjere 4.1 – izrada plana zatvaranja odlagališta neopasnog otpada definirane u Planu, određuje redoslijed i dinamika zatvaranja odlagališta neopasnog otpada po županijama, odabir odlagališta neopasnog otpada na kojima će se nastaviti odlagati neopasni komunalni otpad i proizvodni otpad do popunjenja kapaciteta za odlaganje i odlagališta neopasnog otpada do izgradnje i početka rada CGO-a u Republici Hrvatskoj.

Drugostupanjsko tijelo je uvidom u Odluku o redoslijedu i dinamici zatvaranja odlagališta (Narodne novine, broj 3/19; u daljnjem tekstu: Odluka) i ispravak Odluke (Narodne novine, broj 17/19) utvrdilo da se odlagalište otpada Mojanka, Sinj kojim upravlja žalitelj ne nalazi na popisu odlagališta neopasnog otpada koja se trebaju zatvoriti do 31. prosinca 2018.

Odredbom članka 178. stavka 1. ZOGO-a propisano je da se postojeća neusklađena odlagališta za komunalni otpad zatvaraju u skladu s ovim Zakonom u roku do 12 mjeseci od dana puštanja u rad CGO-a na kojem se zbrinjava komunalni otpad iz jedinice područne (regionalne)

samouprave na čijem području se nalazi odlagalište, a isto je navedeno i odredbom članka 23. stavak 2. Pravilnika kojim je propisano također da postojeća odlagališta otpada koja ne zadovoljavaju uvjete utvrđene ovim Pravilnikom smatraju se neusklađenim i moraju biti sanirana i zatvorena najkasnije godinu dana od dana puštanja u rad centra za gospodarenje otpadom za područje županije na čijem se području nalaze. Drugostupanjsko tijelo ističe, da na području Splitsko - dalmatinske županije nije pušten u rad CGO na kojem bi se trebao zbrinjavati komunalni otpad koji sakuplja žalitelj.

Člankom 155. stavak 1. točka 2. ZOGO-a propisano je ovlaštenje inspektora da rješenjem zabrani obavljanje djelatnosti gospodarenja otpadom ako utvrdi da nadzirana osoba ne posjeduje odgovarajući akt za obavljanje djelatnosti gospodarenja otpadom sukladno odredbama ZOGO-a. Prvostupanjsko tijelo inspekcijskim nadzorom ispravno je utvrdilo da žalitelj ne posjeduje dozvolu za gospodarenje otpadom iz članka 86. stavka 1. ZOGO za odlagalište otpada Mojanka, Sinj što i sam žalitelj navodi u žalbi, međutim pogrešno primjenjuje materijalni propis. Naime, izrečena inspekcijska mjera zabrane obavljanja djelatnosti odlaganja otpada proizvodi pravni učinak zatvaranja odlagališta, a što nema svoje uporište u članku 155. ZOGO-a već u prijelaznoj i završnoj odredbi članka 178. stavka 1. ZOGO-a i prijelaznoj i završnoj odredbi članka 23. stavak 2. Pravilnika.

Nadalje, odredbom članka 6. ZOGO-a propisana su načela gospodarenja otpadom kojim je propisano da se gospodarenje otpadom temelji se na uvažavanju načela zaštite okoliša propisanih zakonom kojim se uređuje zaštita okoliša i pravnom stečevinom Europske unije, načelima međunarodnog prava zaštite okoliša te znanstvenih spoznaja, najbolje svjetske prakse i pravila struke.

Odredbom članka 9. ZOGO-a propisano je da se gospodarenje otpadom provodi na način koji ne dovodi u opasnost ljudsko zdravlje i koji ne dovodi do štetnih utjecaja na okoliš, a osobito kako bi se izbjeglo rizik od onečišćenja mora, voda, tla i zraka te ugrožavanja biološke raznolikosti, pojava neugode uzorkovane bukom i/ili mirisom, štetan utjecaj na područja kulturno-povijesnih, estetskih i prirodnih vrijednosti te drugih vrijednosti koje su od posebnog interesa i nastajanje eksplozije ili požara.

Nastavno na navedeno, a sukladno odredbi članka 23. ZOGO-a, gospodarenje otpadom je od interesa za Republiku Hrvatsku, a gospodarenje otpadom i učinkovitost gospodarenja otpadom osiguravaju Vlada i Ministarstvo propisivanjem mjera gospodarenja otpadom.

Stoga, uzimajući u obzir predmetnu Dinamiku, Odluku iz članka 26. stavak 10. i članak 178. ZOGO-a za zaključiti je kako se inspekcijska mjera zabrane obavljanja djelatnosti odlaganja otpada može izreći jedino po ispunjenju uvjeta i to puštanja u rad CGO-a na čijem području se zbrinjava komunalni otpad te po donošenju odluke o redoslijedu i dinamici zatvaranja odlagališta.

Nadalje, da je tome tako, proizlazi i iz sustavnog i teleološkog tumačenja članaka 26. stavka 10. i članka 178. ZOGO-a s obzirom da se u predmetnom slučaju radi o odlaganju otpada,

odnosno o djelatnosti koja je od javnog interesa, a koje odlaganje je posljedica sakupljanja/prikupljanja miješanog komunalnog otpada od strane korisnika javne usluge, građana i ostalih osoba. Naime, takva usluga se mora pružati redovito, kontinuirano i kvalitetno na način koji ne dovodi u pitanje vrijednosti iz članaka 6., 9., 10. i 11. ZOGO-a, ali koja omogućuje ispunjenje obveza iz članaka 23., 28. i 30. ZOGO-a, a s krajnjim ciljem i svrhom učinkovitog gospodarenja otpadom kojim se osigurava očuvanje prirode i čovjekovog okoliša kao najviših vrednota ustavnog poretka Republike Hrvatske.

S tim u svezi, u članku 10. ZOGO-a je propisano da su sakupljanje, prijevoz i obrada predmeta i/ili tvari koji se mogu smatrati otpadom u svrhu zaštite javnog interesa nužni ako bi ne primjenjivanje istog moglo ugroziti zdravlje ljudi ili izazvati neprihvatljivo uznemiravanje ljudi, izazvati rizik od onečišćenja voda, zraka, tla i/ili ugrožavanje životinja ili biljaka ili narušavanje njihovih prirodnih životnih uvjeta, narušiti održivo korištenje voda ili tla, onečistiti okoliš u većoj mjeri od neophodnog, izazvati opasnosti od požara ili eksplozije, izazvati prekomjernu buku, pogodovati pojavi ili razmnožavanju uzročnika bolesti, narušiti javni red i sigurnost ili značajno narušiti izgled mjesta, krajolika i/ili kulturnog dobra. Sukladno članku 4. stavku 1. točki 29. ZOGO-a, obrada otpada je definirana kao postupak oporabe ili zbrinjavanja i postupak pripreme prije oporabe i zbrinjavanja, dok je u Dodatku I. ZOGO-a sadržan popis postupaka zbrinjavanja.

Nadalje, drugostupanjsko tijelo ističe da su sve jedinice lokalne samouprave, uključujući i žalitelj, upoznate sa svojom obavezom saniranja i zatvaranja odlagališta još od 2013. godine kada je RH pristupila EU i kada je odnesen Zakon o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine, broj 94/13), te da odlagališta otpada, bez obzira što nemaju ishoduenu dozvolu za gospodarenje otpadom ili su u postupku ishodaenja okolišne dozvole, moraju biti opremljena i njima se mora upravljati sukladno propisanim uvjetima iz Pravilnika, a čime se ne pruža prilika da se zaobiđu pravila ili da se oslobode bilo koje obveze iz propisa kojima se uređuje pitanje gospodarenja otpadom.

Odredbom članka 46. stavka 5. ZUP-a propisano je da kad se tijekom postupka utvrdi da više ne postoje pravne pretpostavke za vođenje postupka, rješenjem će se postupak obustaviti.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno pobijano rješenje je valjalo poništiti i obustaviti postupak kojim se naređuje žalitelju, zabrana djelatnosti zbrinjavanja otpada – odlaganje otpada na odlagalište neopasnog otpada Mojanka, Sinj s obzirom da ne postoje pravne pretpostavke za vođenje tog postupka stoga je pozivom na odredbe članka 117. stavka 1. točaka 1. i 4. i odredbu članka 46. stavka 5. ZUP-a odlučeno kao u izreci ovoga rješenja.

Upravna pristojba u iznosu od 35,00 kn nalijepljena je i poništena na žalbi sukladno članku 5. stavku 1. Zakona o upravnim pristojbama (Narodne Novine, broj 115/16), a u vezi s Tar. br. 3. stavkom 1. Uredbe o tarifi upravnih pristojbi (Narodne novine, br. 8/17, 37/17, 129/17, 18/19, 97/19 i 128/19).

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Ovo rješenje je izvršno u upravnom postupku i protiv njega se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred mjesno nadležnim upravnim sudom. Upravni spor se pokreće tužbom koja se podnosi u roku 30 dana od dostave ovog rješenja. Tužba se sudu predaje neposredno u pisanom obliku ili usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.

